



MSA/APG
Exp. 2020/4863
Exp: PLE2020/9

**Antoni Peralta Garcerá, secretari de l'Ajuntament de la Roca del Vallès,
CERTIFICO:**

Que el Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària de 26 de novembre de 2020, va aprovar, per unanimitat, l'acord que, literalment, diu:

Atès que l'ordenança municipal sobre la garantia de reposició d'elements urbanístics en les construccions, instal·lacions i obres es va aprovar i es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 14 d'agost de 2014, atès que no es van presentar al·legacions en el període d'exposició pública, per la qual cosa esdevingué definitiva l'aprovació inicial acordada pel Ple de la Corporació en la seva sessió celebrada en data 29 de maig de 2014 (la publicació de la qual es va realitzar en el BOPB de data 18 de juny de 2014).

Atès que aquesta ordenança preveia al seu article 4 el següent redactat:

"1. Quan les obres que es portin a terme siguin: relatives a tanques, rehabilitació de façanes, piscines, moviment de terres i obres que comportin la realització de treballs des de la via pública o afectin a aquesta, s'haurà de constituir una garantia per import de mil EUR (1.000 EUR). No obstant, aquest import es podrà incrementar si els serveis tècnics el consideren insuficient, atenent a les característiques especials de les obres que es realitzin.

2. En el cas de les obres subjectes al règim de comunicació prèvia, l'import de la garantia serà de tres-cents cinquanta EUR (350 EUR), i es farà efectiva en el moment de la seva presentació".

Vist l'informe de l'arquitecte tècnic municipal de data 16 de novembre de 2020, i el posterior de data 23 de novembre de 2020, on proposa la modificació d'aquest article 4:

"Per part del tècnic municipal que subscriu, adscrit al departament de llicències dels serveis d'urbanisme de l'Àrea de Territori de l'Ajuntament emet el present informe-proposta que es desenvolupa en els següents punts:

Antecedents.

Per part de l'Ajuntament de la Roca del Vallès es va acordar en sessió plenària de data 29 de maig de 2014 l'aprovació inicial (que va esdevenir en definitiva) de l'ordenança general municipal reguladora del dipòsit a constituir en garantia de la reposició d'elements urbanístics en les construccions, instal·lacions i obres.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/idi/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	





L'objecte d'aquesta és el d'establir una tècnica específica per a garantir en el moment en que s'actui sobre un terreny o una edificació existent, el compliment del deure de deixar els elements urbanístics en el mateix estat d'abans d'iniciar les obres.

L'article 4 de la mateixa estableix que en el cas d'obres subjectes al règim de comunicació prèvia, l'import de la garantia serà de tres-cents cinquanta euros (350 EUR), i es farà efectiva en el moment de la seva presentació.

Procediment actual de les garanties presentades en actuacions subjectes al règim de comunicació

La vigent ordenança reguladora de la taxa per llicències la comprovació d'activitats comunicades en matèria d'urbanisme, estableix a l'article 6 epígraf 3r (llicències urbanístiques) dos tipologies d'actuacions d'obres subjectes al règim de comunicació:

- a) Epígraf 3.1.7 Obres subjectes al règim de comunicació, amb documentació tècnica complexa i justificativa de normativa i reglamentació
- b) Epígraf 3.1.6 Obres subjectes al règim de comunicació, amb documentació tècnica senzilla.

Per aquestes actuacions totalment diferenciades al moment de la presentació de la documentació de la comunicació prèvia d'obres s'ha de presentar de conformitat amb el que s'estableix al punt 4.2 de l'ordenança sobre la garantia de reposició d'elements urbanístics la mateixa garantia econòmica.

Proposa de modificació

En base als extrems anteriors i segons entendre d'aquest tècnic municipal, per aquelles actuacions subjectes al règim de comunicació d'obres, amb documentació tècnica senzilla, com es el cas d'actuacions puntuals (reformes cuines, banys, instal·lacions, pintats, arrebossats, etc) en interiors d'habitatges, locals, naus etc, on la incidència d'afecció sobre els elements urbanístics de la via pública es nul·la, no caldria fer el dipòsit de la garantia establerta de 350 euros, amb l'excepció de que una vegada revisada la documentació presentada per part del tècnic municipal es consideri preceptiva la presentació de la mateixa."

El 23 de novembre de 2020 es va complementar:

"Mitjançant el present informe el tècnic municipal que subscriu proposa nou redactat de l'article 4 de la vigent Ordenança Municipal sobre la garantia de reposició d'elements urbanístics en les construccions, instal·lacions i obres.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Classificador: Certificat -





Redactat actual

Article 4

1. Quan les obres que es portin a terme siguin: relatives a tanques, rehabilitació de façanes, piscines, moviment de terres i obres que comportin la realització de treballs des de la via pública o afectin a aquesta, s'haurà de constituir una garantia per import de mil EUR (1.000 EUR). No obstant, aquest import es podrà incrementar si els serveis tècnics el consideren insuficient, atenent a les característiques especials de les obres que es realitzin.
2. En el cas de les obres subjectes al regim de comunicació prèvia, l'import de la garantia serà de tres-cents cinquanta EUR (350 EUR), i es farà efectiva en el moment de la seva presentació.

Redactat proposat

Article 4

1. Quan les obres que es portin a terme siguin: relatives a tanques, rehabilitació de façanes, piscines, moviment de terres i obres que comportin la realització de treballs des de la via pública o afectin a aquesta, s'haurà de constituir una garantia per import de mil EUR (1.000 EUR). No obstant, aquest import es podrà incrementar si els serveis tècnics el consideren insuficient, atenent a les característiques especials de les obres que es realitzin.
2. Quan es portin a terme obres subjectes al règim de comunicació amb documentació tècnica complexa i justificativa de normativa i reglamentació, l'import de la garantia serà de tres-cents cinquanta EUR (350 EUR), i es farà efectiva en el moment de la seva presentació.
3. Quan es portin a terme obres subjectes al règim de comunicació d'obres, amb documentació tècnica senzilla, com es el cas d'actuacions puntuals (reformes cuines, banys, instal·lacions, pintats, arrebossats etc) en interiors d'habitatges, locals, naus etc, on la incidència d'afecció sobre els elements urbanístics de la via pública es nul·la, no cal fer el dipòsit de la garantia.

No obstant si revisada la documentació presentada en la documentació per part dels serveis tècnics municipals es consideri que les actuacions comunicades poden afectar serveis urbanístics, serà preceptiva la presentació de garantia sent l'import de la mateixa de tres-cents cinquanta EUR (350 EUR), amb caràcter previ a la conformitat de les obres comunicades.”

Vist l'informe del tècnic econòmic de la intervenció municipal, que diu:

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Classificador: Certificat -





“En base a informe tècnic de data 16/11/2020 es proposa l’eliminació de la garantia d’import 350 euros en els supòsits d’actuacions subjectes al règim de comunicació d’obres amb documentació tècnica senzilla com és el cas d’actuacions puntuals (reformes cuines, banys, instal·lacions, pintats, arrebossats, etc.) en interiors d’habitatges, locals, naus, etc., per considerar-se nul·la la incidència d’afecció sobre els elements urbanístics de la via pública, amb la salvetat de que una vegada revisada la documentació presentada per part del tècnic municipal es considerés preceptiva la presentació de la mateixa.

Des de serveis econòmics es considera que l’eliminació d’aquesta garantia no té cap impacte econòmic efectiu; no obstant, però, s’ha d’avaluar quin era l’objecte de protecció per al qual s’establí la garantia i si segueix existint aquesta necessitat, atès que en cas contrari el seu no establiment podria comportar una despesa econòmica per l’Ajuntament.”

Vist l’informe del secretari de l’ajuntament de la Roca del Vallès de data 25 de novembre de 2020, on diu:

“Antoni Peralta Garcerá, secretari de l’ajuntament de la Roca del Vallès, en compliment d’allò que s’ha fixat en l’article 3.3.a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d’Administració Local amb habilitació de caràcter nacional emeto el següent,

INFORME

Antecedents

1.- El govern municipal té intenció de modificar l’ordenança municipal sobre la garantia de reposició d’elements urbanístics en les construccions, instal·lacions i obres.

Val a dir que l’aprovació definitiva d’aquesta ordenança es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 14 d’agost de 2014, atès que no es van presentar al·legacions en el període d’exposició pública, per la qual cosa esdevingué definitiva l’aprovació inicial acordada pel Ple de la Corporació en la seva sessió celebrada en data 29 de maig de 2014 (la publicació de la qual es va realitzar en el BOPB de data 18 de juny de 2014)

Aquesta ordenança preveia al seu article 4 el següent redactat:

“1. Quan les obres que es portin a terme siguin: relatives a tanques, rehabilitació de façanes, piscines, moviment de terres i obres que comportin la realització de treballs des de la via pública o afectin a aquesta, s’haurà de constituir una garantia per import de mil EUR (1.000 EUR). No obstant, aquest import es podrà incrementar si els serveis tècnics el consideren insuficient, atenent a les característiques especials de les obres que es realitzin.

2. En el cas de les obres subjectes al règim de comunicació prèvia, l’import de la garantia serà de tres-cents cinquanta EUR (350 EUR), i es farà efectiva

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document				
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001			Data document: 30/11/2020
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027			
	Metadades	Classificador: Certificat -			





en el moment de la seva presentació.”

2.- En data 16 de novembre de 2020, l'arquitecte tècnic municipal va emetre el següent informe sobre la modificació de l'article 4 de la susdita ordenança:

“INFORME

Per part del tècnic municipal que subscriu adscrit al departament de llicències dels serveis d'urbanisme de l'àrea de territori de l'Ajuntament emet el present informe-proposta que es desenvolupa en els següents punts:

Antecedents.

Per part de l'Ajuntament de la Roca del Vallès es va acordar en sessió plenària de data 29 de maig de 2014 l'aprovació inicial (que va esdevindrà en definitiva) de l'ordenança general municipal reguladora del dipòsit a constituir en garantia de la reposició d'elements urbanístics en les construccions, instal·lacions i obres.

L'objecte d'aquesta es el d'establir una tècnica específica per a garantir en el moment en que s'actui sobre un terreny o una edificació existent, el compliment del deure de deixar els elements urbanístics en el mateix estat d'abans d'iniciar les obres.

L'article 4 de la mateixa estableix que en el cas d'obres subjectes al règim de comunicació prèvia, l'import de la garantia serà de tres-cents cinquanta euros (350 EUR), i es farà efectiva en el moment de la seva presentació.

Procediment actual de les garanties presentades en actuacions subjectes al règim de comunicació

La vigent ordenança reguladora de la taxa per llicències la comprovació d'activitats comunicades en matèria d'urbanisme, estableix a l'article 6 epígraf 3r (llicències urbanístiques) dos tipologies d'actuacions d'obres subjectes al règims de comunicació:

- c) Epígraf 3.1.7 Obres subjectes al règim de comunicació, amb documentació tècnica complexa i justificativa de normativa i reglamentació*
- d) Epígraf 3.1.6 Obres subjectes al règim de comunicació, amb documentació tècnica senzilla.*

Per aquestes actuacions totalment diferenciades al moment de la presentació de la documentació de la comunicació prèvia d'obres s'ha de presentar de conformitat amb el que s'estableix al punt 4.2 de l'ordenança sobre la garantia de reposició d'elements urbanístics la mateixa garantia econòmica.

Proposa de modificació

En base als extrems anteriors i segons entendre d'aquest tècnic municipal,

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerà	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001 Data document: 30/11/2020
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Classificador: Certificat -





Per aquelles actuacions subjectes al regim de comunicació d'obres, amb documentació tècnica senzilla, com es el cas d'actuacions puntuals (reformes cuines, banys, instal·lacions , pintats, arrebossats etc) en interiors d'habitatges , locals, naus etc, on la incidència d'afecció sobre els elements urbanístics de la via publica es nul·la, no caldria fer el dipòsit de la garantia establerta de 350 euros, amb l'excepció de que una vegada revisada la documentació presentada per part del tècnic municipal es consideri preceptiva la presentació de la mateixa”

3.- Concretament, segons s'ha comunicat a qui sota signa aquest informe, la modificació de l'article 4 proposada és la següent:

Redactat actual.

Article 4

1. Quan les obres que es portin a terme siguin: relatives a tanques, rehabilitació de façanes, piscines, moviment de terres i obres que comportin la realització de treballs des de la via publica o afectin a aquesta, s'haurà de constituir una garantia per import de mil EUR (1.000 EUR). No obstant, aquest import es podrà incrementar si els serveis tècnics el consideren insuficient, atenent a les característiques especials de les obres que es realitzin.
2. En el cas de les obres subjectes al regim de comunicació prèvia, l'import de la garantia serà de tres-cents cinquanta EUR (350 EUR), i es farà efectiva en el moment de la seva presentació.

Redactat proposat

Article 4

1. Quan les obres que es portin a terme siguin: relatives a tanques, rehabilitació de façanes, piscines, moviment de terres i obres que comportin la realització de treballs des de la via publica o afectin a aquesta, s'haurà de constituir una garantia per import de mil EUR (1.000 EUR). No obstant, aquest import es podrà incrementar si els serveis tècnics el consideren insuficient, atenent a les característiques especials de les obres que es realitzin.
2. Quan es portin a terme obres subjectes al regim de comunicació amb documentació tècnica complexa i justificativa de normativa i reglamentació , l'import de la garantia serà de tres-cents cinquanta EUR (350 EUR), i es farà efectiva en el moment de la seva presentació.
3. Quan es portin a terme obres subjectes al regim de comunicació d'obres, amb documentació tècnica senzilla, com es el cas d'actuacions puntuals (reformes cuines, banys ,instal·lacions , pintats, arrebossats etc) en interiors d'habitatges , locals, naus etc, on la incidència

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Classificador: Certificat -





d'afecció sobre els elements urbanístics de la via pública es nul·la, no cal fer el dipòsit de la garantia .

No obstant si revisada la documentació presentada en la documentació per part dels serveis tècnics municipals es consideri que les actuacions comunicades poden afectar serveis urbanístics ,serà preceptiva la presentació de garantia sent l'import de la mateixa de tres-cents cinquanta EUR (350 EUR), amb caràcter previ a la conformitat de les obres comunicades

A aquests antecedents, resulten aplicable els següents

Fonaments jurídics

PRIMER. El Municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure tot tipus d'activitats i prestar quants serveis contribueixin a satisfer les necessitats i les aspiracions de la comunitat veïnal. Com a Administracions Públiques, corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en l'àmbit de les seves competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, la potestat reglamentària i la d'autoorganització.

SEGON. La Legislació aplicable és la següent:

- Els articles 6, 8, 52, 66, 178 i 237 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- Els articles 58 i següents del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny.
- Els articles 128 al 131 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- Els articles 4, 22.2.d), 49 i 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- L'article 7.c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

TERCER. La modificació de l'Ordenança municipal haurà de seguir aquesta tramitació que l'establerta per a la seva aprovació de conformitat amb l'article 178 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, i els articles 60 i següents del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny.

QUART. Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de modificació de reglament o d'Ordenança, se substanciarà una Consulta Pública, a través del portal web de l'Administració competent en la que es recaptarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Classificador: Certificat -





c) Els objectius de la norma

d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Ara bé, podrà ometre's la consulta pública quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria. La concurrència de dites circumstàncies hauran de quedar suficientment acreditades.

En el cas concret, el que es proposa és la eliminació de l'obligació de constituir garantia en determinats supòsits de comunicacions prèvies que no revesteixen especial complexitat. Es podria entendre, segons el que s'expressa en l'informe tècnic de data 16 de novembre de 2020, que la voluntat de la modificació és continuar amb la diferenciació que ja establí l'article 4 de l'ordenança entre les garanties de les llicències urbanístiques i les que s'han de constituir per una comunicació prèvia, de forma que es dona un tractament diferent per a les comunicacions d'escassa entitat. La lògica és que si no afecten a elements urbanístics, no té sentit que s'obligui a la constitució de la garantia, de forma que el mateix redactat proposat preveu que si s'aprecia aquesta afectació, la constitució de la garantia és preceptiva. Com es pot apreciar, l'impacte en l'activitat econòmica no sembla significatiu, més imposa, deslliura als destinataris de l'obligació de constituir garanties quan les comunicacions prèvies presentades no afecten a elements urbanístics i es tracta una regulació parcial de la regulació de les garanties continguda en un article concret, l'article 4 de l'ordenança. El caràcter de regulació parcial ve reforçat pel que fa es tracta de la modificació d'un apartat, el 2, d'un article, el 4, d'una ordenança ja aprovada l'any 2014 i que encara és vigent. Per tot això, s'estima que es pot ometre aquesta consulta pública.

CINQUÈ. Sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i els interessos legítims de les persones, el centre directiu competent publicarà el text al portal web corresponent, a fi de donar audiència als ciutadans afectats i recaptar quantes aportacions addicionals puguin fer-se per altres persones o entitats. Així mateix, podrà també recaptar-se directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a les persones els drets de les quals o interessos legítims es veiessin afectats per la norma i les finalitats de la qual guardin relació directa amb el seu objecte.

Ara bé, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, en regular en el seu article 133.2 aquest tràmit d'audiència i informació públiques, no assenyala el moment en què han de fer-se. Una possible interpretació és que es realitzi coincidint amb el moment en què s'efectuï la informació pública prevista en l'article 49.B) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, és a dir, quan ja es compti amb el text elaborat de l'ordenança municipal, i prèviament a la seva aprovació definitiva. Des d'aquesta òptica, aquesta consulta quedaria posposada al moment de la informació pública. Un cop més, cal posar de relleu l'escassa entitat de la modificació proposada, més encara quan seria de dubtosa legalitat l'exigència de la constitució d'una garantia per l'afectació d'elements urbanístics quan aquesta afectació no es produeix. I és que s'ha de tenir present que si per part del tècnic s'aprecia que l'afectació és real, llavors

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/idi/ax/idiarxabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	





la constitució de la garantia és preceptiva, segons el nou redactat proposat de l'article 4.2 de l'ordenança.

SISÈ. La consulta, audiència i informació públiques regulades en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, hauran de realitzar-se de forma tal que els potencials destinataris de la norma i els qui realitzin aportacions sobre ella tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a això hauran de posar-se a la seva disposició els documents necessaris, que seran clars, concisos i reunir tota la informació precisa per poder pronunciar-se sobre la matèria.

Podrà prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstos en aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions dependents o vinculades a aquestes, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin. D'acord amb els principis de bona regulació previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, l'omissió d'aquests tràmits exigirà una àmplia i detallada justificació.

Ara bé, en aquest cas concret, ja s'ha exposat el motius pels quals es considera que es podria prescindir d'aquests tràmits.

Així mateix, cal esmentar que l'article 133 de la Llei 39/2015, 1 d'octubre, s'ha vist afectat per la STC 55/2018, de 24 de maig, en els termes del seu fonament jurídic 7 c) i el fonament jurídic 7 b) Segons el que queda recollit en tots dos, aquest article és declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de la consulta pública prèvia. De l'anàlisi de la sentència, s'arriba a la conclusió que la inconstitucionalitat afecta a l'aplicació de l'article a la tramitació dels reglaments autonòmics, per manca de competència estatal per efectuar-la, però no afecta a la tramitació dels reglaments locals.

SETÈ. En l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En el preàmbul, dels projectes de reglament, quedarà suficientment justificada la seva adequació a aquests principis.

En el projecte de modificació d'Ordenança així com en el preàmbul del text definitiu d'aquesta haurà d'acreditar-se la seva adequació als principis de bona regulació continguts en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, concretament:

En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa haurà d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara de les finalitats perseguides i ser l'instrument més adequat per garantir la seva consecució.

En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi haurà de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat a cobrir amb la

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	





norma, després de constatar que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certitud, que faciliti el seu coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

En aquest cas, la modificació proposada és molt concreta, afecta a un apartat d'un article per aclarir una qüestió que per lògica jurídica ja es podria entreveure, com és la possibilitat de no exigir la constitució de garantia per la reposició d'elements urbanístics quan la mateixa actuació que es vol dur a terme no els afecta. Tot això ha incidit, segurament, en el fet que la identificació de les finalitats buscades i la idoneïtat de l'instrument triat sigui molt minsa, per no dir que gairebé inexistent. El mateix val a dir sobre la justificació del compliment del principi de proporcionalitat i del principi de seguretat jurídica. Aquesta irregularitat no s'estima que afecti a la mateixa validesa de la modificació proposada, atenent que en aquest cas concret, la modificació és molt concreta i específica i per ella mateixa ja s'explica. El que no treu la necessitat que s'efectuïn totes aquestes valoracions en el preàmbul de la modificació, el qual tampoc hi consta. És per això que hi hauria d'existir aquest preàmbul o document justificatiu del compliment i aplicació d'aquests principis, encara que s'ha de posar de relleu que la mateixa naturalesa de la modificació proposada ja és prou esclaridora de les finalitats i justificacions que motiven aquesta modificació (així com la previsible manca d'alternatives quan es tracta de la relaxació d'una obligació de constituir garanties en un supòsit molt concret que justifica la seva manca de constitució)

VUITÈ. Conforme a l'article 129.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts en l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

En aquest sentit, assenjala l'article 7.c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/idl/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Classificador: Certificat -





sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

NOVÈ. Quan la iniciativa normativa afecti les despeses o els ingressos públics presents o futurs, l'informe econòmic haurà de quantificar i valorar les seves repercussions i els efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Segons consta a l'expedient, per informe dels serveis econòmics de l'ajuntament de data 16 de novembre de 2020, es conclou que:

“Des de serveis econòmics es considera que l'eliminació d'aquesta garantia no té cap impacte econòmic efectiu; no obstant, però, s'ha d'avaluar quin era l'objecte de protecció per al qual s'establí la garantia i si segueix existint aquesta necessitat, atès que en cas contrari el seu no establiment podria comportar una despesa econòmica per l'Ajuntament.”

Mancaria aquesta avaluació, tot i que el sentit de la modificació sembla que respon a evitar la constitució de la garantia en els casos en què els elements urbanístics no quedin afectats.

DESÈ. Durant tot el procés de modificació de l'ordenança, ha de complir-se amb les exigències de publicitat activa en virtut del que es disposa en l'article 21.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i en la normativa vigent en matèria de transparència.

ONZÈ. En relació al procediment a seguir per a la modificació de l'ordenança, més enllà de les qüestions de les consultes prèvies i de l'audiència, que ja han estat tractades, no s'aprecia que s'hagi constituït una comissió d'estudi per redactar el text de l'avantprojecte de l'ordenança, la qual hauria d'estar integrada per membres de la Corporació i personal tècnic, propi o aliè a aquesta, sota la presidència d'un d'aquells.

La finalitat d'aquesta comissió és que els membres de la Corporació puguin participar en la elaboració del redactat de la modificació. La seva manca no és invalidant vers l'aprovació de la modificació, sempre i quan es garanteixi la participació d'aquests membres en el redactat, encara que no sigui per la via de la constitució d'aquesta comissió. Així es recull en diferents sentències: STS, sala contenciosa, de 31 de gener de 2012, o la STSJ de Catalunya, sala contenciosa, de 21 d'octubre de 2009, la qual fa remissió a d'altres sentències i estableix el següent(fonament jurídic 3):

“2. En este punto debemos traer a colación nuestra Sentencia núm. 311/2008, de 8 de abril (recurso núm. 311/2008 [EDJ 2008/73981](#)), la que a su vez cita la STS, Sala 3ª, de 13 de noviembre de 2000 [EDJ 2000/49624](#) con el siguiente

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/di/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Classificador:Certificat -





tenor: "El procedimiento de elaboración de los reglamentos constituye un procedimiento especial, previsto por el artículo 105.1 CE y regulado con carácter general en el artículo 24 (LG, 50/97, de 27 nov.), y un límite formal al ejercicio de la potestad reglamentaria. Su observancia tiene, por tanto, un carácter "ad solemnitatem", de modo que, conforme a reiterada jurisprudencia de esta Sala, la omisión del procedimiento o un defectuoso cumplimiento, que se traduzca en una inobservancia trascendente para el cumplimiento de la finalidad a que tiende su exigencia, arrastra la nulidad de la disposición que se dicte. Orientación teleológica que tiene una doble proyección: una de garantía "ad extra", en la que se inscriben tanto la audiencia de los ciudadanos, directa o a través de las organizaciones o asociaciones reconocidas por la ley, prevista en el artículo 24.1 c) LG, como la necesidad de una motivación de la regulación que se adopta, en la medida necesaria para evidenciar que el contenido discrecional que incorpora la norma no supone un ejercicio arbitrario de la potestad reglamentaria; otra de garantía interna encaminada a asegurar no sólo la legalidad sino también el acierto de la regulación reglamentaria, en la que se inscriben los informes y dictámenes preceptivos a que se refiere el artículo 24.1 b) LG".

Con esto queremos decir que no es suficiente la constatación de la inobservancia del trámite procesal de elaboración de la ordenanza para de ello deducir, irremisiblemente, la nulidad del reglamento aprobado, siendo por el contrario preciso analizar la razón y sentido del trámite eludido, como si esa finalidad consta cumplida de otra manera en el propio expediente, para de esta manera concluir si en verdad se produjo una irregularidad no invalidante o un vicio de nulidad.

Y así este mismo Tribunal declaró en Sentencia núm. 809/2009, de 14 de julio [EDJ 2009/252161](#), en relación la omisión del trámite de la constitución de la Comisión de estudios a que alude la demanda, que "Si bien de los datos que obran en el expediente administrativo resulta evidente que no ha existido un acuerdo plenario que crea la Comisión de estudio encargada de redactar el texto del anteproyecto del Reglamento municipal sobre la participación de los concejales y concejalas, así como de los grupos municipales, en los órganos de información y difusión municipales, no lo es menos que en su elaboración se han cumplido con suficiencia los trámites y actuaciones previstos en el Reglamento de Obras, Actividades y Servicios de los Entes Locales de Cataluña, entre ellos, la aprobación inicial, la información pública y la aprobación definitiva que son, obviamente, los que deben respetarse. En efecto, en el caso de autos, se han seguido las tres fases previstas normativamente. No consta acuerdo plenario que cree la Comisión de estudio encargada de redactar el texto del anteproyecto del Reglamento, pero ese acuerdo, además de no ser exigido en los términos que pretende la parte actora, como resulta del tenor literal del artículo 62 del Reglamento de Obras, Actividades y Servicios de los Entes Locales de Cataluña, hay que entenderlo implícito en el hecho, no controvertido y expresamente aceptado, de la existencia de la Comisión, de la que formó parte el recurrente, que se reunió en diversas ocasiones con la finalidad de elaborar un anteproyecto del Reglamento municipal sobre la participación de los concejales y concejalas, así como de los grupos municipales, en los órganos de información y difusión

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001 Data document: 30/11/2020
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Classificador: Certificat -





municipales (así consta en la certificación expedida, el 30 de noviembre de 2007, por el Secretario del Ayuntamiento de Sant Fost de Campsentelles). No concurre, en definitiva, defecto invalidante alguno en el procedimiento seguido en su elaboración, ni, por consiguiente, en el punto 5º del orden del día del Pleno del Ayuntamiento de Sant Fost de Campsentelles, de 8 de febrero de 2005."

L'aprovació inicial de la modificació correspon al Ple de l'Entitat Local, previ dictamen de la Comissió Informativa, obrint-se període d'informació pública, per un termini mínim de trenta dies, mitjançant anunci publicat en el Butlletí Oficial de la Província, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la Corporació, perquè els interessats puguin examinar l'expedient i formular les reclamacions i els suggeriments que estimin pertinents. Així mateix, es concedirà audiència a aquells veïns o Associacions que hagin exercit la iniciativa per a la formació de la modificació de l'Ordenança. Simultàniament, es publicarà al portal web de l'Ajuntament, a fi de donar audiència als ciutadans afectats i recaptar quantes aportacions addicionals puguin fer-se per altres persones o entitats.

Així mateix, es podrà recaptar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a les persones els drets de les quals o interessos legítims es veiessin afectats per la norma i les finalitats de la qual guardin relació directa amb el seu objecte.

Conclòs el període d'informació pública i audiència dels interessats, les reclamacions i els suggeriments presentades hauran d'enviar-se a la Comissió Informativa, que estimarà o desestimarà total o parcialment aquestes i formularà la corresponent proposta d'aprovació de la modificació de l'Ordenança, que serà definitivament aprovada pel Ple de l'Entitat Local.

En el cas que no es presentin reclamacions o suggeriments contra l'aprovació inicial de la modificació d'aquesta Ordenança en el termini d'informació pública i audiència dels interessats, l'Acord d'aprovació inicial s'eleva a definitiu, estenent-se per aquesta Secretaria certificació que acrediti aquesta circumstància.

L'Acord d'aprovació definitiva de la modificació de l'Ordenança, correspondrà al Ple de l'Entitat Local, amb el text íntegre d'aquesta, ha de publicar-se completament per al seu general coneixement en el Butlletí Oficial de la Província, no produint la modificació de l'Ordenança efectes jurídics mentre que no hagin transcorregut quinze dies comptats des de l'endemà al de la publicació; així mateix, ha d'inserir-se en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament, anunciant-se la referència del Butlletí Oficial de la Província en què s'hagi publicat íntegrament el text en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, estarà a la disposició dels interessats a la seu electrònica

Tan l'aprovació inicial com, si escau, l'aprovació definitiva, necessiten el quòrum de la majoria de vots favorables emesos pels regidors que siguin presents en la sessió.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Classificador: Certificat -





L'Ajuntament ha de remetre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies des de l'aprovació, l'Acord d'aprovació definitiva i còpia íntegra i fefaent del text de modificació de l'Ordenança o, en el seu cas, la certificació que acrediti l'elevació a definitiva de l'aprovació inicial, així com còpia íntegra autenticada d'aquests."

Es proposen ens següents acords:

PRIMER.- Aprovar inicialment la modificació de l'article 4.2 de l'ordenança municipal sobre la garantia de reposició d'elements urbanístics en les construccions, instal·lacions i obres

Redactat actual

Article 4

1. Quan les obres que es portin a terme siguin: relatives a tanques, rehabilitació de façanes, piscines, moviment de terres i obres que comportin la realització de treballs des de la via pública o afectin a aquesta, s'haurà de constituir una garantia per import de mil EUR (1.000 EUR). No obstant, aquest import es podrà incrementar si els serveis tècnics el consideren insuficient, atenent a les característiques especials de les obres que es realitzin.
2. En el cas de les obres subjectes al regim de comunicació prèvia, l'import de la garantia serà de tres-cents cinquanta EUR (350 EUR), i es farà efectiva en el moment de la seva presentació.

Redactat proposat

Article 4

1. Quan les obres que es portin a terme siguin: relatives a tanques, rehabilitació de façanes, piscines, moviment de terres i obres que comportin la realització de treballs des de la via pública o afectin a aquesta, s'haurà de constituir una garantia per import de mil EUR (1.000 EUR). No obstant, aquest import es podrà incrementar si els serveis tècnics el consideren insuficient, atenent a les característiques especials de les obres que es realitzin.
2. Quan es portin a terme obres subjectes al regim de comunicació amb documentació tècnica complexa i justificativa de normativa i reglamentació, l'import de la garantia serà de tres-cents cinquanta EUR (350 EUR), i es farà efectiva en el moment de la seva presentació.
3. Quan es portin a terme obres subjectes al regim de comunicació d'obres, amb documentació tècnica senzilla, com es el cas d'actuacions

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	





puntuals (reformes cuines, banys ,instal·lacions , pintats, arrebossats etc) en interiors d'habitatges, locals, naus etc, on la incidència d'afecció sobre els elements urbanístics de la via publica es nul·la, no cal fer el dipòsit de la garantia.

No obstant si revisada la documentació presentada en la documentació per part dels serveis tècnics municipals es consideri que les actuacions comunicades poden afectar serveis urbanístics ,serà preceptiva la presentació de garantia sent l'import de la mateixa de tres-cents cinquanta EUR (350 EUR),amb caràcter previ a la conformitat de les obres comunicades

SEGON.- Sotmetre a informació pública i audiència dels interessats per un termini mínim de trenta dies, mitjançant anunci publicat en *el Butlletí Oficial de la Província*, en *el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, en un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la Corporació, perquè aquests puguin examinar l'expedient i formular les reclamacions i els suggeriments que estimin pertinents. De no presentar-se reclamacions o suggeriments en l'esmentat termini, es considerarà aprovat definitivament sense necessitat d'acord exprés pel Ple.

Així mateix, estarà a la disposició dels interessats a la seu electrònica d'aquest Ajuntament [adreça <https://www.laroca.cat> }

TERCER.- Facultar al Sr. Alcalde-President per subscriure i signar tota classe de documents relacionats amb aquest assumpte».

I perquè així consti, i a reserva de l'aprovació de l'acta, d'acord amb l'article 206 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, expedeixo aquest certificat d'ordre i amb el vistiplau de l'alcalde.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Albert Gil i Gutiérrez	30/11/2020	ALCALDE	Antoni Peralta Garcerá	30/11/2020	SECRETARI

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	8f35c1c03cfc45f6a1e5cdec1d5be1a7001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Classificador:Certificat -

